

هر واحد ضایع شده ضرورت دارد چه بدون در دست داشتن میزان ضایعات واقعی و سنجش آن با واحد های مشابه نمی توان نرخ عادلانه ای بدست آورد . لذا اولین شرط شروع مذاکرات دسته جمعی اخذ ترازنامه و حساب سود و زیان کارگاه و سایر آمار و اطلاعات لازم میباشد پس از سود کارگاه و نیز سنجش میزان ضایعات و تطبیق آن با واحد های مشابه سهم کارگران از سود خالص تعیین و مشخص میگردد .

با توجه بموارد مذکور می توان اظهار داشت که ره آورد اصل چهارم انقلاب نظارت در مسیر تولید و اعلام نظر در مورد سهم کردن کارگران در نتایج حاصل از تولید بود که امروز بخصوص در واحدهای بزرگ صنعتی بوسیله سندیکاهای کارگری اعمال میگردد و همچنین کسب درآمد منصفانه که آمار و ارقام بخوبی بهره رری کارگران را مشخص می نماید و بالاخره بالارفتن سطح تولید و تهیه محصولات مرغوبتر که این مقصود نیز در حد چشمگیری حاصل آمده است چه صادرات و فروش کالا های صنعتی در خارج از مرز های ایران خود گواهی بر قابل رقابت بودن فرآورده های صنعتی است و امروزه مشاهده می شود که کارفرمایان یا سندیکاهای کارفرمائی و سندیکاهای کارگری در کمال حسن تفاهم بر سر يك میز می نشینند و روشهای سهم کردن را تجزیه و تحلیل نموده و روشی را که متناسب واحد خویش بدانند برای عقد پیمان ارائه می کنند .

اصل پنجم

اصلاح قانون انتخابات

بر اساس اصول منشور انقلاب و بمنظور تعمیم دموکراسی و سپردن کار مردم بمردم تحولات چشمگیری در وضعیت اجتماعی

ایران با اصلاح قانون انتخابات بظهور پیوست. اصلاح قانون انتخاب راه را برای نیل به هدفها و آرمانهای مقدس انسانی یعنی دخالت مردم در تعیین سرنوشت خود هموار نمود. دگرگونیهما و تغییرات مهم در قوانین انتخابات مجلسین و تدوین قانون تشکیل انجمن شهرستان و استان و قانون نظام صنفی و ایجاد شوراهای آموزش و پرورش و بهداری و انجمنهای شهر و ده بنحو بارزی موجبات تشویق مردم و مشارکت بیشتر آنان را در امور مربوطه فراهم آورد که بطور اختصار به نکات مهم اشاره میگردد.

الف - تغییراتی که در قوانین انتخابات انجام شده: تغییرات و اصلاحاتی که در قوانین انتخابات بعد از انقلاب شاه و ملت انجام شده است بقرار زیر است:

۱- شرکت زنان در انتخابات - بموجب بند اول ماده ۱۰ و بند دوم ماده ۱۳ قانون انتخابات مجلس شورای ملی و ماده های ۶ و ۹ قانون انتخابات مجلس سنا به زنان اجازه داده شد که در شرایط مساوی با مردان در انتخابات شرکت نمایند.

۲- مدت استخراج آراء - طبق ماده ۲۸ قانون انتخابات قبلی مدت استخراج آراء و اعلام نتیجه محدود نبود و این وضع به افرادی که قصد اعمال نظر داشتند فرصت میداد که فعالیتهائی داشته باشند ولی براساس قانون مصوب ۲۵۲۱ (۱۳۴۱) مقرر گردید اخذ و استخراج آراء و اعلام نتیجه حائزین اکثریت در يك روز انجام گیرد.

۳- شروع انتخابات - با توجه باینکه براساس ماده ۵۳ قانون انتخابات دستور شروع انتخابات صادر میگردد عملاً دولت مجاز بود انتخابات هر حوزه را در هر زمان که صلاح بداند شروع نماید و انتخابات در يك زمان انجام نمیگرفت ولی پس از تغییر

قانون در کلیه حوزه‌ها انتخابات در يك زمان انجام می‌گیرد .

۴- انجمن نظارت - انجمن نظارت که مسئول حسن جریان انتخابات در هر حوزه میباشد بموجب قانون قبلی اعضاء انجمن مرکب بود از نمایندگان اشراف و مالکین و بعبارت دیگر متنفذین محلی تا اینکه بموجب قانون مصوب سال ۲۵۲۱ بجای افراد فوق نمایندگان طبقات مختلف ، علما ، تجار ، اصناف ، کسارگران و دهقانان در انجمن نظارت شرکت داده شدند .

۵- تعرفه (کارت الکترا) - تعرفه های انتخاباتی که در حقیقت برگه صلاحیت رأی دهنده بود قبل از انقلاب بمقدار محدود چاپ و در اختیار مسئولین انتخاباتی قرار داده میشد ولی بعد از انقلاب و اصلاح قانون کارت الکترا تا میزان ۴۰ درصد جهت مملکت چاپ و در اختیار مسئولین قرار داده می‌شود تا در زمان و فرصت مناسب مردم بتوانند با مراجعه به دفاتر ثبت نام نسبت بدریافت کارت الکترا اقدام نمایند و بهر کیفیتی که مایل باشند رأی دهند.

۶- وظائف شعب اخذ رأی - در قانون جدید دستور داده شده که هر شعبه اخذ رأی موظف است پس از خاتمه رأی‌گیری، آراء راقرائت و نتیجه انتخابات را صورت مجلس نماید و باین طریق از اعمالی از قبیل تعویض صندوق آراء و یا کم و زیاد کردن آراء جلوگیری بعمل آید ولی برابر مقررات سابق شعب بایستی صندوق آراء را بمرکز حوزه انتخابیه ارسال داشته و در این فاصله فرصت فعل و انفعالات وجود می‌داشت .

۷- کاندیدا - بموجب مقررات قبل از انقلاب هر داوطلب می‌توانست در چند حوزه انتخابیه خود را کاندیدا نماید و در صورت احراز موفقیت در چند حوزه با گرفتن وجهی از نفر بعدی

بمنفع‌دیگری‌کناره‌گیری بنماید که این امر بموجب مقررات فعلی منع گردیده است .

۸- جدول زمان بندی - بموجب مقررات فعلی دستور شروع انتخابات و اقدامات مربوط از ابتدا تا اانتها در تمام کشور در زمان معین شروع و خاتمه می‌یابد و براساس جدول زمان بندی کلیه امور بانظام صحیحی اجرا می‌شود .

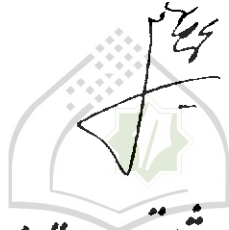
ب- تدوین و تصویب قانون تشکیل انجمن شهرستان و استان - ضرورت تشکیل انجمنهای محلی بعنوان انجمنهای ایالتی و ولایتی که در مواد قانون اساسی ایران بآن اشاره شده است از آغاز مشروطیت ایران برای همه روشنفکران و صاحب‌نظران مشهود بود و با وجودی که قانون انجمنهای ایالتی و ولایتی در سال ۲۴۶۳ (۱۲۸۳) از تصویب مجلس شورای ملی گذشت و اقداماتی برای تشکیل انجمن مزبور صورت گرفت ولی بعلت اینکه زمینه های اجتماعی و اقتصادی آماده نبود پس از چندی با عدم موفقیت روبرو شد تا اینکه بعد از حدود ۶۰ سال و فراهم شدن محیط اجتماعی قانون مترقی تشکیل انجمن شهرستان و استان بوسیله وزارت کشور تدوین و بتصویب مجلس شورای ملی و توشیح شاهانه رسید و برای اجرا بوزارت کشور ابلاغ گردید لذا در سال ۲۵۲۹ (۱۳۴۹) انتخابات انجمنهای شهرستان و استان صورت گرفت و ۲۵۰۰ نفر نماینده برای ۱۵۱ انجمن شهرستان انتخاب شده و مردم هر منطقه مستقیماً در تعیین سرنوشت خود و مسائل محلی مربوط دخالت نموده و سهیم گردیدند . با تشکیل انجمنهای شهرستان و استان و وظایف و اختیاراتی که در قانون پیش‌بینی شده بود نمایندگان مردم توانستند ظرف مدت کوتاهی که از عمر تشکیل انجمنهای شهرستان و استان می‌گذرد به موفقیت‌های زیادی



بناایست خداوند

ما

پهلوی شاهی ایران



نظر باصل بیست و هشتم قسم قانون اساسی مقرر میداریم

ماده اول - قانون راجع به شرکت بانوان در انتخابات که تصویب مجلسین

و شورای ملی رسیده و منضم باین دستخط است بموقع اجرا گذاشته شود

ماده دوم - هیئت دولت مأمور اجرای این قانون هستند. تاریخ مفهم اردیبهشت ۱۳۴۳



مرکز تحقیقات کامپیوتر علوم اسلامی

در زمینه امور محلی و تعیین اولویت‌های طرح‌های عمرانی و تخصیص اعتبارات ناحیه‌ای نائل آیند. ضمناً با توجه به اختیارات مربوط و وضع عوارض متناسب با وضعیت هر محل توانستند اقدامات عمرانی مهمی در هر منطقه انجام دهند. ظرف چهارسال گذشته نارسائی های قانون و مشکلات ضمانت اجرائی و کلیه نکات قانونی تشکیل انجمن شهرستان و استان با بررسیهایی که در وزارت کشور صورت گرفت و همچنین با پیشنهادهاتی که از طرف انجمنهای شهرستان و استان منعکس شد اصلاحیه قانون مزبور تهیه و تقدیم مجلس گردید.

پ- تدوین و تصویب قانون نظام صنفی - در اجرای اصل سپردن کار مردم ب مردم و بمنظور حفظ و حمایت از حقوق مصرف-کنندگان و اصناف، قانون صنفی در سال ۲۵۳۰ (۱۳۵۰) تصویب و بمورد اجرا گذارده شد - برطبق موازین و مقررات این قانون قیمت اجناس از مرحله تولید تا مصرف تحت نظارت و کنترل اطاقهای اصناف درآمده و پیش‌بینی های لازم در زمینه تثبیت نرخ و دستمزد و همچنین رفاه جامعه اصناف بعمل آمده که از همه مهمتر بیمه درمانی و بازنشستگی و از کارافتادگی افراد صنفی می باشد. مراجع مسئولی که در اجرای قانون فوق بوجود آمده عبارتند از اتحادیه های صنفی که از افراد صنفی تشکیل شده، اطاق اصناف که متشکل از نمایندگان اتحادیه ها است و کمیسیون نظارت در شهرها بمنظور نظارت و کنترل کار اتحادیه ها و اطاقهای اصناف و در پایتخت هیات عالی نظارت که عالی ترین مرجع قانون نظام صنفی در کشور می باشد. وزارت کشور از تاریخ تصویب قانون مذکور نسبت بفرام نمودن مقدمات انتخابات اتحادیه های صنفی و تشکیل اطاق اصناف در تهران و شهرها مبادرت نمود و هم اکنون

بیش از ۱۳۰ شهر دارای اطاق اصناف می باشد در سال ۲۵۳۳ (۱۳۵۳) بموجب قانون تشکیل وزارت بازرگانی و وظائف و تکالیف هیات عالی نظارت که ریاست آن را وزیر کشور بعهده داشت بوزارت بازرگانی محول گردید .

ت- تدوین و تصویب قانون انجمن ده و دهیان - با توجه به تعمیم دموکراسی در دور افتاده ترین نقاط و دهات کشور و بمنظور بهبود وضع اجتماعی و عمران دهات و استفاده از نیروی انسانی بر اساس همکاری ساکنان دهات و در اجرای برنامه های اصلاحی، در سال ۲۵۲۲ (۱۳۴۲) با تدوین و تصویب قانون تشکیل انجمنهای ده و اصلاح امور اجتماعی و عمران دهات و ایجاد سازمانی تحت نظارت وزارت کشور بمنظور نظارت در حسن جریان امور بنام اداره کل عمران روستائی تشکیل شد .

با این اقدام گام موثری در جهت بهبود وضع اجتماعی و عمرانی دهات برداشته شد و متجاوز از ۱۷۰۰۰۰ انجمن ده در پیش از ۲۲۰۰۰۰ ده تشکیل گردید تا اینکه در سال ۲۵۲۶ (۱۳۴۶) با ادغام اداره مذکور در وزارت آبادانی و مسکن و وظائف وزارت کشور بجز انتخابات بعهده وزارت مذکور محول گردید و از زمان تصویب لایحه قانونی وزارت کشور با همکاری وزارت تعاون و امور روستاها و سایر سازمانها نسبت به تهیه قانون تکمیلی و جامع تری بنام قانون تشکیل انجمن ده و دهیان اقدام نمود با تصویب قانون مذکور مشکلات و نارسائی های لایحه قانونی قبلی رفع گردید و اختیارات و وظائف گسترده ای در زمینه مشارکت مردم در امور محلی بانجمنها محول گردید. در قانون جدید علاوه بر تفویض اختیارات جامع به دهیان و انجمن ده و تخصیص اعتبارات دولتی و پیش بینی ضمانت اجرائی

مصوبات انجمن ده موجبات تشویق بیشتر مردم و مشارکت آنها در امور محلی فراهم گردیده است .

۳- قانون شهرداری و انجمن شهر- در اولین دوره قانونگذاری مجلس شورای ملی مبادرت به تهیه و تدوین قوانین مختلفی برای اداره امور مملکت نمود از جمله قانون بلدییه مصوب ۲۶۶۶ (۱۲۸۶) مشتمل بر ۱۰۸ ماده که تصویب آن نقطه عطفی در اداره امور شهری کشور محسوب میشود. با تصویب قانون بلدییه ظرف چند سال در چند شهر بلدییه تشکیل و آغاز بکار نمود و مهمترین دگرگونی که این قانون در اداره امور شهری بوجود آورد پیش بینی ایجاد مجامع دموکراتیک بنام انجمن بلدی و شناخت حق مشارکت مردم در اداره امور خودشان بود بالنتیجه براساس مقررات قانون فوق در تعدادی از شهرها نسبت به تشکیل انجمن بلدی یا انجمن شهر اقدام گردید ولی بعلت مقاومت حکام و والیان آن دوره و عدم آمادگی و اطلاع از خصوصیات این نوع سازمانهای محلی و اعتقاد به تمرکز کامل امور اداری موجب شد تا آن تعداد از انجمن‌هائی که تشکیل گردید نتوانند کار مؤثری انجام دهند. قانون مذکور ظرف سالهای بعد در چند مرحله مورد تجدید نظر قرار گرفت در سال ۲۵۲۶ (۱۳۴۶) برای اولین بار با توجه به مقررات قانون شهرداری ضمن تهیه مقدمات در مراکز شهرستانها و کلیه شهرهائیکه بیشتر از ۱۰ هزار نفر جمعیت داشتند انتخابات انجام شد و انجمنهای شهر در ۱۷۷ شهر تشکیل و باین ترتیب گام مؤثری در بسط و توسعه اصول دموکراسی برداشته شد .

بطور کلی در مورد اصل پنجم انقلاب یعنی لایحه اصلاحی قانون انتخابات می توان گفت کسانی که برخلاف واقع و حقیقت بعنوان نمایندگان ملت ایران انتخاب می شدند وعده ای از آنها

بمجلس راه می یافتند از تصویب هر قانونی که بنحوی از انحاء بمنافع آنان لطمه وارد می ساخت جلوگیری می نمودند و یا حتی آن را متوقف می ساختند. این اشخاص با اجرای این اصل دیگر نتوانستند بعنوان نماینده مردم برگزیده شوند علاوه بر آن با شرکت جامعه زنان در انتخابات و برقرار شدن تساوی کامل و حقوق سیاسی و اجتماعی بین زنان و مردان مترقیانه ترین فکر اصلاحی در تحول اجتماعی جامعه ایرانی بمرحله عمل درآمد و برای نخستین بار زنان ایران توانستند نمایندگان خود را انتخاب نمایند.

بموازات این اقدام کوششهایی هم برای همبستگی بیشتر زنان با تشکیل سازمانها و جمعیت های گوناگون انجام گرفت و جمعیت های زنان ایران تشکیل شد که از آن جمله انجمن بانوان فرهنگی، انجمن دوشیزگان و بانوان، انجمن پرستاران ایران، انجمن خیریه بانوان ارامنه، انجمن فارغ التحصیلان مدرسه آمریکائی، انجمن زنان شهر تهران، باشگاه بین المللی زنان ایران، جمعیت بیداری زنان، جمعیت راه نو، جمعیت هفده دی، اتحادیه زنان حقوقدان وابسته به اتحادیه بین المللی حقوقدانان، جمعیت کل خیریه ارامنه، سازمان بانوان کلیمی ایران، سازمان زنان زرتشتی، سازمان طرفداران اعلامیه حقوق بشر، شورای زنان ایران، کانون بانوان، کانون بانوان پزشک، کلوپ شهناز، کمیته بانوان ارت، جمعیت زنان کارمند و بالاخره سازمان زنان ایران که رهبری کلی را بعهده دارد می توان نام برد.

اصل ششم

ایجاد سپاه دانش

در زمانی که جمعیت ایران ۲۵ میلیون نفر تخمین زده می شد ۷۰ درصد جمعیت را روستائینان تشکیل می دادند یعنی بالغ بر ۱۸